



2º Taller Imagen Objetivo

MESAS: Crecimiento Económico
Instrumentos de Financiamiento
Equipamientos Productivos y Sociales
Modernización Administrativa
Megaproyectos

COMITÉ PROSPERIDAD URBANA

CDMX



CONDUSE
CONSEJO PARA EL DESARROLLO URBANO SUSTENTABLE

Contenido

MESAS TEMÁTICAS

1. Crecimiento Económico	1
2. Instrumentos de Financiamiento	3
3. Equipamientos Productivos y Sociales	5
4. Modernización Administrativa	7
5. Megaproyectos	9



MESA 1. Crecimiento Económico

Presidente: Esther Robles García
Suplente: Noelia Aguilar Cuevas
Moderador: Efraín Morales Gómez

I. Síntesis General

El trabajo de la mesa inició a las 10:30 horas y se desarrolló con cuatro participantes. Se hizo referencia al objetivo del segundo taller, seguido de la lectura a la Relatoría del Diagnóstico Ciudadano, que en general fue aprobada algunos comentarios que permitieron una retroalimentación en torno al crecimiento económico de la ciudad de México.

II. Resultados de la Imagen - Objetivo

Siguiendo la actividad de Lluvia de ideas, los participantes proyectaron el escenario tendencial en caso de no atenderse las problemáticas previamente identificadas en el Diagnóstico Ciudadano, en donde destaca lo siguiente:

- Parques y espacios públicos ocupados para fines distintos a los que les dieron origen.
- Inseguridad para establecer negocios familiares.
- Incremento del desempleo.
- Industrias creativas y culturales sin fomento.
- Ciudadanía no capacitada para el trabajo productivo.

Para realizar la proyección de la Imagen- Objetivo, el Moderador planteó dos preguntas a los participantes: ¿qué áreas de oportunidad identifican para el crecimiento económico de la ciudad? y ¿cómo les gustaría ver la Ciudad en materia de desarrollo económico?

Los participantes señalaron que una Ciudad con mejores condiciones de vida, se caracterizaría como sigue:

- Políticas de capacitación laboral para los diferentes sectores sociales.



- Equipamientos sociales (parques y espacios públicos) como generadores de empleo, en su rescate y mantenimiento.
- Negocios familiares cuentan con apoyo en infraestructura y seguridad.
- Las industrias creativas y culturales reciben apoyo gubernamental.
- Los trámites administrativos para la creación de nuevas empresas son sencillos y de fácil ejecución.
- Una Ciudad con mejor calidad de vida: empleo, espacios abiertos, pavimentos, luminarias, espacios de oportunidad laboral en el barrio y la colonia.
- Una economía competitiva, sustentable, con negocios formalizados, que permita el arraigo de sus ciudadanos en la Ciudad

III. Comentarios finales

El ejercicio de proyección de la Imagen - Objetivo tuvo una marcada influencia institucional pues la mayoría de los participantes fueron funcionarios públicos, aunque el Moderador reanimó la discusión priorizando el enfoque ciudadano.

Para finalizar se hizo una invitación extensiva a asistir a la sesión Plenaria del CONDUSE el 04 de noviembre en el Palacio de Minería.



MESA 2. Instrumentos de Financiamiento

Presidente: Araceli Berenice Avendaño Badillo
Suplente: Aldo Valencia Sánchez
Moderador: Armando González González

I. Síntesis General

La sesión inició en punto de las 10:30 horas con 17 participantes, sólo asistieron seis del total de la primera sesión de Diagnóstico Ciudadano. No se presentó el Enlace Institucional. Ante las variaciones en el público asistente se procedió a repetir la presentación del Moderador y de cada uno de los asistentes, quienes se identificaron por nombre y procedencia. El Moderador presentó el orden del día y la mecánica de trabajo para la sesión de Imagen - Objetivo.

El Moderador dio lectura a la Relatoría del Diagnóstico Ciudadano, a la cual los nuevos participantes hicieron precisiones y aportes para detallar la aplicación de instrumentos financieros en el ejercicio del gobierno.

II. Resultados de la Imagen - Objetivo

En la actividad de Lluvia de Ideas los asistentes proyectaron el Escenario tendencial en caso de que persistan los problemas sobre los Instrumentos de Financiamiento señalados en el Diagnóstico Ciudadano, como se muestra a continuación:

- De seguir la tendencia de opacidad en la implementación de contratos de Asociación Público - Privada, persistirá la desconfianza social y reticencia entre los grupos de la sociedad civil organizada para apoyar la adopción de este tipo de esquemas de financiamiento.
- La falta de adopción de instrumentos de financiamiento social en la construcción, operación y mantenimiento de proyectos de orden comunitario impedirán consolidar la modernización y equidad en el desarrollo de la ciudad.
- Ante la inexistencia de proyectos de inversión social y el desarrollo de corredores económicos populares, por la priorización a la inversión en grandes proyectos de infraestructura y equipamiento de alta rentabilidad, se reproducirá una ciudad polarizada y poco integrada.



- De persistir la carencia de instrumentos para la infraestructura y equipamiento, la ciudad se desvalorizará y perderá competitividad respecto de otras ciudades a nivel nacional e internacional.

En el ejercicio de construcción de Imagen - Objetivo sobre los Instrumentos para poder financiar el Desarrollo Urbano de la Ciudad en el largo plazo, los participantes argumentaron lo siguiente:

- La Ciudad cuenta con procesos de transparencia de información, la cual es suficiente y difundida de manera oportuna para lograr procesos incluyentes de asociación pública - privada en la construcción, operación y mantenimiento de la infraestructura y equipamientos.
- La Banca de Desarrollo y la Iniciativa privada son el factor de condición para el Desarrollo Urbano competitivo y equitativo para la Ciudad.
- El gobierno central y delegacional se coordina con los sectores social, privado y académico para el desarrollo de mejores Instrumentos económicos.
- La ciudadanía recibe una formación y preparación técnica para tener mayores elementos para participar en la toma de decisiones del Gobierno.

III. Comentarios finales

Aunque los asistentes mostraron disposición a participar de manera respetuosa y atenta, aportando a la construcción de la Imagen - Objetivo, sus ideas las expresaron en forma de propuestas, a pesar de que al inicio de la sesión se precisó la mecánica de trabajo, que consistía en formular el escenario ideal para la Ciudad en materia de Instrumentos de financiamiento.

El taller finalizó con la invitación extensiva a asistir a la sesión Plenaria del CONDUSE el 04 de noviembre en el Palacio de Minería.



MESA 3. Equipamientos Productivos y Sociales

Presidente: Graciela Ramírez García
Suplente: José Arturo Ocón Enríquez
Moderadora: Laura Jaloma López

I. Síntesis General

La sesión inició a las 10:30 horas con la presentación de los cuatro participantes. La asistencia disminuyó en comparación con el Taller de Diagnóstico Ciudadano, el cual tuvo siete participantes. En seguida la Moderadora expuso el objetivo del segundo taller de Imagen - Objetivo, y dio lectura a la Relatoría del Diagnóstico Ciudadano, a la cual los participantes dieron su visto bueno.

II. Resultados de la Imagen - Objetivo

Posteriormente, se orientó a perfilar la situación de la Ciudad que los participantes vislumbran en caso de que no se intervenga y prevalezcan las problemáticas relacionadas con los Equipamientos Productivos y Sociales. En este sentido, a partir de la técnica de Lluvia de Ideas los participantes comentaron lo siguiente:

- La pérdida de calidad de vida, debido a la falta de coordinación y respuesta de las dependencias a la demanda social sobre Equipamientos sociales y productivos.
- La persistencia de problemas estructurales (económicos y sociales), como el comercio informal (falta de oportunidades de empleo bien remunerado) y desintegración social (jóvenes en riesgo por mendicidad y drogadicción, etc.)
- La reducción de Equipamientos de orden social (educativo y cultural) pondrá en riesgo los espacios de diálogo y convivencia ciudadana, afectando especialmente a la población en riesgo y en situación de vulnerabilidad como son niños, jóvenes, adultos mayores.

En contraste, los participantes proyectaron la Imagen - Objetivo de los Equipamientos Sociales y Productivos en la Ciudad de la siguiente manera:



- La megalópolis del Valle de México se coordina para distribuir los equipamientos de manera equitativa y con una cobertura total en el territorio, donde todos los actores involucrados son corresponsables en su uso, mantenimiento y funcionalidad.
- Los tres niveles de gobierno actúan de manera articulada, planean, administran y proveen recursos con una estrategia de manejo integral y adecuado a cada espacio vecinal.
- La Ciudad cuenta con cobertura en Equipamiento: vivienda, escuelas, centros de salud, centros recreativos y de trabajo, donde la infraestructura existente es recuperada y diversificada en usos multifuncionales.
- Los Equipamientos productivos y sociales son atendidos por entes públicos, privados y vecinales (“tequio urbano”) con lo cual se logra su mayor vida útil.
- La cobertura de servicios y de Equipamientos posibilita la integración entre centros y subcentros urbanos.



MESA 4. Modernización Administrativa

Presidente: Norma Lydia Guzmán Marcelo
Suplente: Miguel de la Vega Arévalo
Moderadora: Catalina Villarraga Pico

I. Síntesis General

El trabajo de la Mesa de Modernización Administrativa dio inicio a las 10:30 horas, con cuatro participantes (todos ellos funcionarios públicos) quienes también estuvieron presentes en el taller de Diagnóstico Ciudadano (sesión donde asistieron 10 personas).

La sesión inició con la presentación de las tareas correspondientes al Taller de Imagen - Objetivo, en seguida se dio lectura a la Relatoría del Diagnóstico Ciudadano con el propósito de que los participantes validaran la información sobre los temas, aportaciones y problemáticas previamente identificadas. Se les planteó la posibilidad de aclarar alguna duda o incorporar información adicional en caso de considerarlo necesario. No se presentaron comentarios al respecto.

II. Resultados de la Imagen - Objetivo

El trabajo comenzó a partir del planteamiento de dos preguntas, una para conocer la opinión de los participantes sobre el término Imagen - Objetivo; y la segunda, sobre su visión en caso de que no se dé un proceso de modernización en la Administración Pública en el mediano y largo plazos.

Desde el punto de vista de los participantes, la Imagen - Objetivo fue concebida como:

- El Ideal de lo que debería ser.
- El escenario visualizado.
- El dónde queremos llegar con base en un diagnóstico.

En cuanto a la opinión sobre una Administración Pública que no logre o alcance la modernización necesaria, y empleando la técnica Lluvia de ideas, los participantes señalaron lo siguiente:

- Continuaría una lenta atención burocrática en los trámites con procedimientos obsoletos.



- Manejo discrecional de la información para la toma de decisiones, lo que acentuaría los beneficios personales por encima de los intereses colectivos, por lo que no se lograría una Administración Pública eficiente y eficaz.
- Se incrementaría el número de “aviadores” y los nombramientos a “dedazo” en los cargos administrativos, afectando el escalafón de los cargos y aumentando el costo en recursos humanos.

En contraste, los participantes formularon la Imagen - Objetivo como horizonte o dirección, que desde su percepción, debería seguir la Modernización Administrativa:

- Los funcionarios públicos cuentan con una formación profesional adecuada y con experiencia operativa y son sensibles a las demandas sociales con criterios unificados para su atención en todas las dependencias de la Administración.
- Se dispone de un sistema de medición de satisfacción ciudadana sobre los servicios públicos recibidos, a través de tecnologías accesibles.
- Existe eficacia y eficiencia en la Administración Pública con la homologación, unificación y simplificación de los trámites.
- Los manuales administrativos y de procedimientos están actualizados con base en la estructura orgánica de la Administración Pública.
- Existe difusión oportuna de las atribuciones, responsabilidades y sanciones de los órganos del gobierno.
- Se cuenta con información completa, clara y actualizada que permite su intercambio entre dependencias gubernamentales.

III. Comentarios finales

Cabe destacar que los participantes de la mesa eran funcionarios públicos por lo que la dinámica de trabajo se orientó fundamentalmente a una visión institucional. Es de señalar que no se presentaron la presidenta de la mesa y su suplente. El taller finalizó a las 13:00 horas con la invitación extensiva a asistir a la sesión Plenaria del CONDUSE el 04 de noviembre en el Palacio de Minería.



MESA 5. Megaproyectos

Presidente: Juan Carlos Durán
Suplente: Eduardo Mújica Méndez
Moderador: Ussiel O. García Moreno

I. Síntesis General

Los trabajos de esta mesa iniciaron a las 10:20 horas. La asistencia fue de 40 participantes de diversas procedencias: académicas, institucionales locales, consultores y de las organizaciones de la sociedad civil.

El desarrollo de la sesión se caracterizó por ser dinámico, organizado y con una participación muy activa. El Moderador expuso el objetivo particular de la sesión y dio lectura de los principales puntos abordados y las conclusiones derivadas del Diagnóstico Ciudadano, que fue consensado y validado por los participantes.

II. Resultados de la Imagen - Objetivo

Derivado de la Lluvia de ideas, los participantes proyectaron un escenario tendencial de la posible situación de los Megaproyectos en la Ciudad en mediano y largo plazos en caso de no atenderse las problemáticas identificadas en el Diagnóstico Ciudadano, a lo cual argumentaron lo siguiente:

- Se intensificarían desalojos de ciudadanos en espacios estratégicos de la Ciudad, incluyendo comunidades y pueblos originarios, lo que incrementará los procesos degentrificación en el Distrito Federal.
- Aumentarían los megaproyectos en detrimento de proyectos de tipo social, afectando el espacio público, vialidades y el acceso a servicios públicos.
- El incremento de Megaproyectos en barrancas impactarían los recursos forestales y humedales (disminución de recarga del acuífero) del Distrito Federal, además del aumento en la generación de residuos sólidos.

En contraparte, la situación de los Megaproyectos en la Ciudad proyectada por los participantes se visualizó con las siguientes características:

- Una gestión de la Ciudad que considera derechos para todos con una visión Metropolitana y no exclusivamente local.



- Ciudad que incorpora megaproyectos de interés social en materia de movilidad, educación, vivienda (social y asequible), salud e infraestructura hidráulica, según las necesidades de cada zona.
- Sociedad organizada y fortalecida que forma parte del proceso de formulación de los proyectos, a partir de un pacto entre gobierno, sociedad e inversionistas.
- El desarrollo de Megaproyectos se adhiere a la definición establecida en la Ley, y evita la exclusión, el despojo y la gentrificación de comunidades y pueblos originarios del Distrito Federal.
- Los Proyectos consideran aspectos ecológicos y de sustentabilidad, así como la capacidad de carga de las distintas zonas de la metrópoli.
- La ejecución de Instrumentos de planeación responde a un marco jurídico y normativo (Reglamento de la Ley de Desarrollo Urbano del Distrito Federal), único e inalterable que no es sujeto de modificación por la Asamblea Legislativa del Distrito Federal o el Jefe de Gobierno.
- Transparencia e Información plena en el proceso de formulación y autorización de Megaproyectos y de los estudios de Impacto Urbano - Ambiental.
- Aplicación de medidas de mitigación y compensación por el desarrollo de Megaproyectos.

III. Comentarios finales

En la Imagen - Objetivo que los participantes proyectaron, los Megaproyectos cumplen con plena función social y de beneficio colectivo, no estrictamente económica. Asimismo, los Instrumentos de planeación y el marco normativo definen claramente las características y el proceso de formulación, autorización y ejecución de los Megaproyectos con la contribución plena de la sociedad, donde la transparencia y el acceso a la información son procesos inherentes.

El taller finalizó con la invitación extensiva a asistir a la sesión Plenaria del CONDUSE el 04 de noviembre en el Palacio de Minería.

